



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

Покрајинска влада

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4260 Ф: +381 21 456 079
pokrajinskavlada@vojvodina.gov.rs

127 БРОЈ: 021-16/2021

ДАТУМ: 29. април 2021. године

Покрајинска влада, на 31. седници одржаној 29. априла 2021. године, размотрила је **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ЗА 2020. ГОДИНУ** и донела следећи

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Годишњи Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине за 2020. годину.
2. Закључак доставити Служби за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине.

✓ ДОСТАВИТИ:

Служби за буџетску инспекцију
Аутономне покрајине Војводине

СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ АПВ

БРОЈ: 126

ДАТУМ: 29.04.2021

НОВИ САД



ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

I. Уводне напомене

Буџетска инспекција Аутономне покрајине Војводине (у даљем тексту: Буџетска инспекција АПВ) функционише као Служба за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине, почев од 01. јула 2017. године, применом одредаба Одлуке о оснивању Службе за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 22/2017), као правни следбеник Сектора за буџетску инспекцију Покрајинског секретаријата за финансије.

Чланом 91. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – исправка, 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закони, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020), прописана је обавеза достављања надлежном органу локалне власти извештаја о извршеној инспекцијској контроли, с налазима и мерама. Чланом 10. став 1. Одлуке о оснивању Службе за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 22/2017), прописано је да Служба за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине подноси Покрајинској влади годишњи извештај о извршеним инспекцијским контролама с налазима и мерама, а по захтеву оснивача – и у току године.

До прекида теренске инспекцијске контроле Службе за буџетску инспекцију АПВ у 2020. години дошло је у време и у условима проглашеног ванредног стања, те се рад одвијао на даљину (on-line) што је условило спорије достављање тражених података и документације од контролисаних буџетских корисника. Без обзира на дате околности рад Буџетске инспекције АПВ у 2020. години одвијао се у планираним оквирима и у складу с Програмом рада који је донела Покрајинска влада (акт 127 БРОЈ: 021-4/2020 од 26. фебруара 2020. године) а на који је Министарство финансија, Сектор за буџетску инспекцију, Београд дало сагласност број: 401-00-00714/2020-26 од 10. фебруара 2020. године.

Према одредбама члана 85. Закона о буџетском систему, послове буџетске инспекције на територији аутономне покрајине обавља служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине, коју оснива надлежни орган аутономне покрајине, с циљем вршења инспекције над директним и индиректним корисницима буџетских средстава аутономне покрајине, као и осталим субјектима наведеним у т. 2), 3), и 4) става 1 истог члана овог Закона.

II. Извршење инспекцијских контрола

1. Број и врста извршених контрола и финансијски ефекти

Током 2020. године, Буџетска инспекција АПВ вршила је инспекцијску контролу са укупно 20 издатих налога (17 налога за редовну инспекцијску контролу и 3 налога издата за ванредну инспекцијску контролу). Програмом рада Службе за 2020. годину планиране су и контроле код 7 здравствених установа за које није издат налог за контролу због епидемиолошке ситуације изазване COVID-19. У извештајном периоду по издатим налозима у 2020. години окончано је 20 контрола.

Имајући у виду одредбе члана 86. Закона о буџетском систему којим је прописана функција буџетске инспекције, инспекцијске контроле су се односиле на:

- примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава;
- примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава за пројекте;
- примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава Буџета АП Војводине по решењима директних буџетских корисника по обављеним конкурсима;
- контрола примене члана 27е Закона о буџетском систему и Уредбе о поступку за прибављање сагласност за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава;
- примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава за дате авансе за нефинансијску имовину;
- примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменско и законито коришћење средстава за плате.

По налозима из 2020. године, инспекцијским контролама обухваћена су средства од 2.185.420.732,92 динара.

Према записницима о окончаним контролама у 2020. години, у 6 контрола утврђене су повреде прописа о јавним набавкама у укупном износу од 161.759.737,20 динара. У 6 контрола утврђене су повреде одредби Закона о буџетском систему и других прописа у укупном износу од 9.945.854,12 динара. У 3 контроле Буџетски инспектори су предложили меру уплате (повраћаја) средстава у Буџет АПВ у укупном износу од 7.534.494,20 динара од чега 1.425.173,61 динара због недостатка валидне рачуноводствене документације а износ од 4.280.600,00 динара због тога што су средства била неутрошена; док је код једног контролисаног буџетског корисника предложена Мера уплате у Буџет АПВ средстава остварених издавањем у закуп непокретности јавне својине АП Војводине у износу од 1.828.720,59 динара.

Сходно члану 13. и 14. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник“ број 93/2017) у једној контроли буџетски инспектор је донео Закључак којим је наложио да се отклоне недостаци ради обављања даље инспекцијске контроле.

У складу са овлашћењима буџетске инспекције, у извештајном периоду обезбеђена су права контролираних корисника на учешће у поступку, ради потпуног и правилног утврђивања

чињеничног стања значајног за правилно и законито одлучивање. Контролисаним буџетским корисницима обезбеђује се пуно учешће у поступку контроле, као и могућност да заштите своја права и интересе засноване на закону и да дају пун допринос потпуном и тачном утврђивању чињеничног стања која утиче на предмет контроле.

На записнике о извршеним инспекцијским контролама у 2020. години, у смислу Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, бр. 93/2017), уложено је укупно 8 примедби по налазима у инспекцијским контролама, од тога 7 се односи на налазе из 2020. године, а 1 на Записник из 2019. године. Буџетски инспектори утврдили су да примедбе не садрже нове чињенице и нове доказе којима би се налази контрола мењали, те су корисници о одбијању примедби обавештени писаним путем.

Против правних и одговорних лица у контролисаним правним лицима у извештајном периоду због повреде Закона о јавним набавкама, Закона о буџетском систему и других закона поднето је 11 захтева за покретање прекршајног поступка Прекршајним судовима. Такође, сачињена је једна службена белешка о застарелости покретања прекршајног поступка. Надаље, у 2020. години буџетски инспектори су Основном јавном тужилаштву у Новом Саду поднели две пријаве за привредни преступ.

О извршењу предложених мера по записницима о инспекцијској контроли у 2020. години буџетски инспектори АП Војводине сачинили су 4 службене белешке о извршењу предложених мера.

2. Неправилности утврђене у инспекцијским контролама

Најчешће неправилности утврђене у инспекцијским контролама у вези су с кршењем следећих прописа:

а) Закон о буџетском систему и Уредба о буџетском рачуноводству

- књижење и невршење пописа уговорених и плаћених аванса за израду идејног пројекта и главног пројекта реконструкције, адаптације и доградње зграде супротно Уредби о буџетском рачуноводству;
- неуплаћивање средстава остварених издавањем у закуп непокретности у јавној својини АП Војводине сходно члану 24. Закона о буџетском систему Републике Србије и члану 19. истог Закона;
- заснивање радног односа без сагласности тела Владе супротно члану 27е став 34. Закона о буџетском систему;
- преузимање обавеза супротно одредбама Закона о буџетском систему.

б) Прописи о јавним набавкама

- недоношење Плана јавних набавки за 2019. годину, необјављивање Плана јавних набавки и непоштовање правила о сачињавању јавних набавки (члан 51. Закона о јавним набавкама);

- неспровођење поступка јавне набавке за набавку услуга ваздушног саобраћаја путника (авионске карте) обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за набавку услуга штампе обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђених чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за набавку правних услуга обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђених чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за набавку угоститељских услуга хотела и ресторана обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за прибављене услуге котизације из средстава добијених за пројекте из буџета Републике Србије и буџета АПВ обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени члановима 7, 7а, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за прибављене услуге закупа пословног простора иако за то нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени члановима 7, 7а, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке, за набавку услуга дизајна и припреме за штампу и дистрибуције и услуге штампе обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за услуге обезбеђења објекта и имовине обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за услугу одлагања отпадних вода и набавка прехранбених производа обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- неспровођење поступка јавне набавке за набавку прехранбених производа обзиром да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама предвиђени чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама;
- утврђивање процењене вредности јавних набавки (набавке услуга физичког обезбеђења објекта, набавке канцеларијског материјала, набавке ампулираних лекова, набавке инфузионих раствора, набавке санитетског материјала, набавке материјала за чистоћу, набавке хране и пића, набавке техничког материјала, набавке пројектно-техничке документације за инвестиционо одржавање) супротно одредбама Закона о јавним набавкама.

в) Закон о рачуноводству

- исплата увећане зараде (корекција зарада) без веродостојне рачуноводствене документације чланом 8. став 1. и 2. Закона о рачуноводству;
- исплата по уговорима о ауторском делу за писање текстова, као и илустрацију текстова у часописима без веродостојне рачуноводствене документације за обрачун и исплату по закљученим уговорима у смислу члана 8. став 1. и 2. Закона о рачуноводству;
- пребијање (компензација) потраживања и обавеза без веродостојне рачуноводствене документације у смислу члана 8. став 1. и 2. и члана 9. став 1. Закона о рачуноводству за услуге штампе часописа.

г) Прописи о платама, додацима на плату, накнадама и другим примањима

- исплата додатака на зараде за запослене супротно члану 2. тачка 11. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;
- исплаћивање плата за запослене супротно одредбама члана 2, тачка 7 и члана 3, тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

3. Предузимање мера

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности, и спречавања њиховог поновног настанка, субјектима код којих је у 2020. години вршена инспекцијска контрола, записницима су предложене следеће мере:

- повраћај средстава на рачун буџета АПВ у укупном износу од 5.705.773,61 динара (средства Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама у износу од 265.082,09 динара, средства Покрајинског секретаријата за високо образовање, научноистраживачку делатност у износу од 4.523.471,52 динара и средства Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију у износу од 917.220,00 динара). Предложена мера је извршена;
- достављање документације о утрошку додељених средстава у укупном износу од 46.045.600,00 динара. Рок за извршење мере још није истекао;
- ванредни попис датих аванса за израду идејног пројекта, главног пројекта реконструкције, доградње и адаптације зграде и главног архитектонског извођачког пројекта у износу од 47.967.788,82 динара и да на основу извршеног пописа изврши одговарајуће прекњижавање. Предложена мера је извршена;

- уплата средстава у Буџет АПВ остварених издавањем у закуп непокретности јавне својине АП Војводине у укупном износу од 1.828.720,59 динара. Рок за извршење мере још није истекао;
- достављање доказа да је контролисаном субјекту Канцеларија за јавна улагања прихватила пројекат реконструкције објекта. Рок за извршење мере још није истекао;
- усклађивање коефицијената за обрачун и исплату плата за запослене са одредбама Уредбе о коефицијентима и исплату плата запослених у јавним службама. Предложена мера је извршена.

4. Координација Службе за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине са другим инспекцијама

Током 2020. године координација рада Буџетске инспекције са другим инспекцијама обављала се кроз:

- уступање представки од стране других инспекција Служби за буџетску инспекцију АПВ а из надлежности Буџетске инспекције;
- прослеђивање представки на даљу надлежност и поступање другим инспекцијама с обзиром на садржину представки;
- координацију и унапређење инспекцијског надзора, разменом искустава, давањем предлога и указивањем на незаконитости и неправилности из надлежности Буџетске инспекције.

5. Кадровска структура

Послови Службе за буџетску инспекцију обављају се у оквиру једне уже организационе јединице и то Одељења за буџетску инспекцију. За обављање послова из делокруга Службе у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Служби за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине укупно је систематизовано 10 (десет) радних места од чега је 1 (један) службеник на положају (в.д. директор Службе за буџетску инспекцију АПВ) и 9 (девет) извршилаца од којих је систематизовано 8 (осам) радних места за буџетску инспекцију – буџетски инспектор. Укупан број запослених у Служби за буџетску инспекцију на дан 31.12.2020. године је 8 (осам) запослених од којих је 1 (један) службеник на положају (в.д.директор) и 7 (седам) запослених на извршилачким радним местима од којих је 6 (шест) запослених на пословима буџетског инспектора. У току 2020. године ангажовано је 2 (два) извршиоца по основу обављања Уговора о привременим и повременим пословима.

III. Остале активности

1. Донета документа и акта ради изједначавања поступања буџетских инспекција у Републици Србији

У децембру 2019. године министар финансија Републике Србије донео је Методологију рада буџетске инспекције и иста је објављена на сајту Службе за буџетску инспекцију Аутономне

покрајине Војводине. Методологија рада буџетске инспекције донета је у циљу правилног и уједначеног поступања и рада буџетских инспекција и односи се на Сектор за буџетску инспекцију Министарства финансија, Службу за буџетску инспекцију аутономне покрајине и Службу за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе. Методологијом се уређују циљеви, делокруг, садржај, начин и услови обављања послова буџетске инспекције, права и обавезе субјекта буџетске инспекције, права и обавезе субјекта инспекцијске контроле, послови које обављају и радње у поступку које спроводе буџетски инспектори као овалашћена службена лица буџетске инспекције, као и мере које се предузимају. Служба за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине је у 2020. години у свом раду примењивала Методологију рада буџетске инспекције као и контролне листе објављене на сајту Министарства финансија.

2. Сарадња с другим органима

У извештајном периоду, Служба за буџетску инспекцију АПВ је сарађивала са Министарством финансија, Сектором за буџетску инспекцију – Републичком буџетском инспекцијом, Београд, Агенцијом за борбу против корупције, Београд, Правобранилаштом Аутономне покрајине Војводине – Нови Сад, прекршајним судовима, јавним тужилаштвима, Министарством унутрашњих послова и другим државним органима.

У току 2020. године Прекршајни судови су донели 45 пресуда по захтевима за покретање прекршајних поступака Службе за буџетску инспекцију АПВ из ранијих година и из текуће године.

3. Програм стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно Службеници овлашћени за вршење контроле

Током 2020. године у ванредним околностима пандемије COVID-19 вршена је обука запослених у Служби за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине у складу са могућностима. Будући да буџетски корисници примењују велики број прописа који су подложни честим изменама и допунама а чија је законита примена предмет контроле буџетске инспекције, вршена је континуирана обука буџетских инспектора у областима које су предмет контроле.

Доношење Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 91/2019) чија је примена отпочела у 2020. години, захтевало је стручно усавршавање запослених у области примене овог закона. Из наведених разлога, едукације којима су присуствовали запослени из Службе за буџетску инспекцију Аутономне покрајине Војводине углавном су се односиле на примену Закона о јавним набавкама.

Такође, запослени су се обучавали и у следећим областима:

- финансијско управљање и контрола;
- прописи о платама;
- програмско и родно одговорно буџетирања;
- друге области јавних финансија.